

医药先锋系列之

医周药事

Medical weekly pharmacy

2020.05.18-05.24

——本期视点——

(阅读提醒：使用手机阅读的朋友，请按页码提示，进行阅读；使用电脑阅读的朋友，可点击您要阅读的文章标题，直接跳转具体内容。)

• 政府工作报告 •

▶ [全文！政府工作报告来了（来源：中国政府网）](#)——第 7 页

【提要】2020 年 5 月 22 日，国务院总理李克强在 2020 政府工作报告中，对医疗工作作了如下指示：加强公共卫生体系建设；改革疾病预防控制体制；加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入；强化基层卫生防疫；要大幅提升防控能力；居民医保人均财政补助标准增加 30 元；促进中医药振兴发展。纵观本次 2020 年政府工作报告中的“民生清单”，可以清晰地看到，各项医疗事业计划更加全面和完善，疾病预防控制体制将科学强化，更加注重公共卫生体系建设，相信今年的医疗行业发展将更加严谨、健康、公平、有序！

▶ [最全！一图读懂 2020 年《政府工作报告》（来源：中国政府网）](#)
——第 26 页

【提要】5 月 22 日上午 9 时，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂举行开幕会。李克强总理作政府工作报告，并对今年的医药工作作出了指示：加强公共卫生体系建设；改革疾病预防控制体制；加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入等等。

▶ [聚焦两会 | “中场休息”会给“下半场”的医疗行业带来哪些变化？（整理：医药梦网 来源：药智网、中国新闻网、综合教育网）](#)

——第 60 页

【提要】本次两会的召开一方面意味着疫情防控形势持续向好，经济社会生活持续加快恢复；另一方面意味着前段时间疫情防控工作中出现的问题将得到相应全面的解决方案，对医疗卫生与药物研发方面都具有非常重要的指导作用。

· 两会声音 ·

▶ [今年两会，医疗领域八大热点提案！（来源：医管界）](#) ——第 65 页

【提要】今年的全国两会，全国政协委员、农工浙江省委主委、浙江大学副校长罗建红带来一份《关于改进临床医师专业技术职称评审制度的提案》；全国人大代表、湖南大学金融与统计学院风险管理与保险精算研究所所长张琳呼吁，要加快完善我国医护人员医疗养老保障体系，为疫情防控阻击战的最美“逆行者”提供支持保障。此外，还有全国人大代表马化腾、刘璠、宋静、李为民带来了他们的提案。

▶ [聚焦两会 | 张伯礼、耿福能代表建议中医药传承从娃娃抓起（来源：国家中医药管理局）](#) ——第 69 页

【提要】中医药是中华民族的伟大创造，在中华优秀传统文化中占有不可替代的重要地位。出席十三届全国人大三次会议的全国人大代表、中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼昨天向大会提交建议：“推动中医药文化进校园，提升青少年文化自觉和自信”。

▶ [两会聚焦：聆听政府工作报告后，中医药行业委员们这样说（来](#)

[源：国家中医药管理局官网](#)——第 71 页

【提要】今年政府工作报告中，对 2019 年工作总结时，充分发挥中医药独特优势和作用、完善诊疗方法、坚持中西医结合给予了充分肯定；2020 年重点工作部署时，在民生事业发展方面，强调“促进中医药振兴发展”。强调了中医药在民生中的重要地位，也为中医药工作者今年的工作指明了方向。

▶ [两会声音 | 张国刚委员：加强农村“空巢”老人医疗服务（来源：经济参考报）](#)——第 75 页

【提要】我国老年人口基数大、增速快。在农村地区，“空巢”老人的医疗服务问题值得关注。全国政协委员、中南大学湘雅三医院院长张国刚建议，大力发展“互联网+医疗服务”“互联网+养老”模式，创新鼓励多元化养老服务体系，落实“预防为主”的观念，提升农村老人的健康素养。

▶ [两会“药”事：孙飘扬、陈保华、徐镜人、丁列明等都说了什么？（来源：医药魔方）](#)——第 76 页

【提要】5 月 22 日上午 9 时，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂举行开幕会。李克强总理在会上作出了全文长达 1 万余字的政府报告，并对今年的医药工作作出了指示。今年共有 271 位医药人参加全国两会，这些代表委员们今年所关注的“药”事又是哪些呢？

▶ [聚焦两会 | 频频在两会上被呼吁，《护士法》立法为何如此重要？](#)

[\(来源：健康界\)](#)——第 86 页

【提要】推进《护士法》立法，首先基于护士依法执业的需要。我国于 2008 年以国务院令颁布《护士条例》，旨在“维护护士的合法权益，规范护理行为，促进护理事业发展，保障医疗安全和人体健康”。该条例实施以来，促进护理事业取得显著成效，在医疗、预防、保健、康复工作中发挥着重要作用，但随着护理工作的发展，出现很多新的服务模式，颁布超过 10 年的《护理条例》已不能满足护士工作的需求。然而当前，护理工作者的价值愈发受到认可，我们相信一个属于她们的时代正在到来。

• 分析点评 •

▣ [医保视角下的“三医联动” 2020 年这 7 个方向值得关注](#) (来源：[中国医疗保险](#))——第 91 页

【提要】自 2009 年中共中央国务院印发《关于深化医药卫生体制改革的意见》，全面拉开新一轮深化医药卫生体制改革的大幕以来，每年，中央都会发布深化医药卫生体制改革重点工作任务，明确这一年的医改大方向。2020 年的重点工作任务虽然尚未发布，但总结过去一年医疗、医保、医药在各个层面推进的工作内容，可以梳理出一些今年的改革脉络。

▣ [政府工作报告给医药行业带来的启示!](#) (来源：[医药第 1 时间](#))——第 99 页

【提要】经不完全统计，国家领导人在第十三届全国人民代表大会第

三次会议的工作报告中，“脱贫”字眼出现 16 次，“市场”字眼出现 20 次，“民生”字眼出现 21 次，“就业”字眼出现 39 次，“发展”字眼出现 71 次。可以看出，国家对民生领域始终高度重视。

-----本期内容-----

• 政府工作报告 •

全文！政府工作报告来了

来源：中国政府网

政府工作报告（文字实录）

——2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 李克强

（根据直播整理）

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

一、2019年和今年以来工作回顾

去年，我国发展面临诸多困难挑战。世界经济增长低迷，国际经贸摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央

团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——**经济运行总体平稳。**国内生产总值达到 99.1 万亿元，增长 6.1%。城镇新增就业 1352 万人，调查失业率在 5.3% 以下。居民消费价格上涨 2.9%。国际收支基本平衡。

——**经济结构和区域布局继续优化。**社会消费品零售总额超过 40 万亿元，消费持续发挥主要拉动作用。先进制造业、现代服务业较快增长。粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。常住人口城镇化率首次超过 60%，重大区域战略深入实施。

——**发展新动能不断增强。**科技创新取得一批重大成果。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级。大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增 1 万户以上。

——**改革开放迈出重要步伐。**供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得新突破。减税降费 2.36 万亿元，超过原定的近 2 万亿元规模，制造业和小微企业受益最多。政府机构改革任务完成。“放管服”改革纵深推进。设立科创板。共建“一带一路”取得新成效。出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区。外贸外资保持稳定。

——**三大攻坚战取得关键进展。**农村贫困人口减少 1109 万，贫困发生率降至 0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就。污染防治持续推进，主要污染物排放量继续下降，生态环境总体改善。金融运行总体平稳。

——民生进一步改善。居民人均可支配收入超过3万元。基本养老、医疗、低保等保障水平提高。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育学生生活补助人数增加近40%，高职院校扩招100万人。

我们隆重庆祝中华人民共和国成立70周年，极大激发全国各族人民的爱国热情，汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

我们加强党风廉政建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，为基层松绑减负。

中国特色大国外交成果丰硕。成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动，习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚信峰会、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤、中日韩领导人会晤等重大活动。积极参与全球治理体系建设和改革，推动构建人类命运共同体。经济外交、人文交流卓有成效。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

各位代表！

新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在党中央领导下，中央应对疫情工作领导小组及时研究部

署，中央督导组加强指导督导，国务院联防联控机制统筹协调，各地区各部门履职尽责，社会各方面全力支持，开展了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。广大医务人员英勇奋战，人民解放军指战员勇挑重担，科技工作者协同攻关，社区工作者、公安干警、基层干部、新闻工作者、志愿者坚守岗位，快递、环卫、抗疫物资生产运输人员不辞劳苦，亿万普通劳动者默默奉献，武汉人民、湖北人民坚韧不拔，社会各界和港澳台同胞、海外侨胞捐款捐物。中华儿女风雨同舟、守望相助，筑起了抗击疫情的巍峨长城。

在疫情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓紧抓实抓细各项工作。及时采取应急举措，对新冠肺炎实行甲类传染病管理，各地启动重大突发公共卫生事件一级响应。坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果，通过果断实施严格管控措施，举全国之力予以支援，调派4万多名医护人员驰援，快速扩充收治床位，优先保障医用物资，不断优化诊疗方案，坚持中西医结合，全力救治患者，最大程度提高治愈率、降低病亡率。延长全国春节假期，推迟开学、灵活复工、错峰出行，坚持群防群控，坚持“四早”，坚决控制传染源，有效遏制疫情蔓延。加强药物、疫苗和检测试剂研发。迅速扩大医用物资生产，短时间内大幅增长，抓好生活必需品保供稳价，保障交通干线畅通和煤电油气供应。因应疫情变化，适时推进常态化防控。针对境外疫情蔓延情况，及时构建外防输入体系，加强对境外我国公民的关心关爱。积极开展国际合作，本着公开、

透明、负责任态度，及时通报疫情信息，主动分享防疫技术和做法，相互帮助、共同抗疫。

对我们这样一个拥有 14 亿人口的发展中国家来说，能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰。我们也付出巨大代价，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，但生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价。我们统筹推进疫情防控和社会经济发展，不失时机推进复工复产，推出 8 个方面 90 项政策措施，实施援企稳岗，减免部分税费，免收所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府专项债券。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助，将价格临时补贴标准提高 1 倍。这些政策使几亿人受益，及时有效促进了保供稳价和复工复产，我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

各位代表！

去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心支持中国现代化建设和抗击疫情的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和问题。受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍较突出，少数干部不作为、不会为。一些领域腐败问题多发。在疫情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节，群众还有一些意见和建议应予以重视。我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待。

二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经

济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6% 左右，城镇登记失业率 5.5% 左右；居民消费价格涨幅 3.5% 左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

需要说明的是，我们没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。

“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解

风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按 3.6% 以上安排，财政赤字规模比去年增加 1 万亿元，同时发行 1 万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述 2 万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减 50% 以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。要打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标。加强重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

今年已过去近 5 个月，下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性，根据形势变化还可完善，我们有决心有能力完成全年目标任务。

三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业

保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约 5000 亿元。前期出台六月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，

执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。

推动降低企业生产经营成本。降低工商业电价 5% 政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低 15%。减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予政策支持。坚决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年 3 月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷。大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于 40%。支持企业扩大债券融资。加强监管，防止资金“空转”套利。金融机构与贷款企业共生共荣，鼓励银行合理让利。为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达 874 万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。做好退役军人就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取

消。资助以训稳岗，今明两年职业技能培训 3500 万人次以上，高职院校扩招 200 万人，要使更多劳动者长技能、好就业。

四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能

困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

深化“放管服”改革。在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业。推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。支持大中小企业融通发展。以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

推进要素市场化配置改革。推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业。改革创业板并试点注册制。强化保险保障功能。赋予省级政府建设用地更大自主权。促进人才流动，培育技术和数据市场，激活各类要素潜能。

提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。完善国资监管体制，深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力。

优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期清偿政府机构拖

欠民营和中小企业款项。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。

推动制造业升级和新兴产业发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网，推进智能制造。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入。加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构。深化国际科技合作。加强知识产权保护。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

深入推进大众创业万众创新。发展创业投资，增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。发展养老、托幼服务。改造提升步行街。支持电商、快递进农村，拓展农村消费。要多措并举扩消费，适应群众多元化需求。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排 6000 亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，主要是：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多样社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金 1000 亿元。健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。

深入推进新型城镇化。发挥中心城市和城市群综合带动作用，培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。完善便民设施，让城市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。推进长江经济带共抓大保护。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。

实施好支持湖北发展一揽子政策，支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复。

提高生态环境治理成效。突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设。加快危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。严惩非法捕杀和交易野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力产供销体系，提升能源储备能力。

六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业。开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化兜底保障。搞好脱贫攻坚普查。接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产。稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田 8000 万亩。深化农村改革。恢复生猪生产。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。14 亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。支持农民就近就业创业，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入。扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。

七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定。围绕支持企业增订单稳岗位保就业，加大信贷投放，扩大出口信用保险覆盖面，降低进出口合规成本，支持出口产品转内销。加快跨境电商等新业态发展，提升国际货运能力。推进新一轮服务贸易创新发展试点。筹办好第三届进博会，积极扩大进口，发展更高水平面向世界的大市场。

积极利用外资。大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单。赋予自贸试验区更大改革开放自主权，加快海南自由贸易港建设，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作。引导对外投资健康发展。

推动贸易和投资自由化便利化。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩

等自贸谈判。共同落实中美第一阶段经贸协议。中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢。

八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加强公共卫生体系建设。坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。深入开展爱国卫生运动。要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管，确保安全。

推动教育公平发展和质量提升。有序组织中小学教育教学和中高考工作。加强乡镇寄宿制学校和县城学校建设，办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育，帮助民办幼儿园纾困。推进一流大学和一流学科建设。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。

加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近 3 亿人领取养老金，必须确保按时足

额发放。完善退役军人优抚安置制度。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病遭遇暂时困难的人员，都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

丰富群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文物等事业。加强公共文化服务，筹办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健身，使全社会充满活力、向上向善。

加强和创新社会治理。完善社区服务功能。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求。开展第七次全国人口普查。加强国家安全能力建设。依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国。

强化安全生产责任。加强洪涝、火灾、地震等灾害防御，做好气象服务，提高应急救援和防灾减灾能力。实施安全生产专项整治。坚决遏制重特大事故发生。

各位代表！

面对艰巨繁重任务，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展

思想，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，坚持政务公开，提高治理能力。要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败。

各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。要大力纠治“四风”，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生。只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

今年要编制好“十四五”规划，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，支持少数民族和民族地区加快发展，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

海外侨胞是祖国的牵挂，是联通世界的重要桥梁，要发挥好侨胞侨眷的独特优势，不断增强中华儿女凝聚力，同心共创辉煌。

去年以来，国防和军队建设取得重要进展，人民军队在疫情防控中展示了听党指挥、闻令而动、勇挑重担的优良作风。要深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制。坚定维护国家主权、安全、发展利益。打好军队建设发展“十三五”规划落实攻坚战，编制军队建设“十四五”规划。深化国防和军队改革，提高后勤和装备保障能力，推动国防科技创新发展。完善国防动员体系，始终让军政军民团结坚如磐石。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，落实特区政府的宪制责任。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一，我们一定能开创民族复兴的美好未来。

应对公共卫生危机、经济严重衰退等全球性挑战，各国应携手共进。中国将同各国加强防疫合作，促进世界经济稳定，推进全球治理，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动

构建人类命运共同体。中国坚定不移走和平发展道路，在扩大开放中深化与各国友好合作，中国始终是促进世界和平稳定与发展繁荣的重要力量。

各位代表！

中华民族向来不畏艰难险阻，当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，锐意进取，统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力完成全年目标任务，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

[返回目录](#)

最全！一图读懂 2020 年《政府工作报告》

来源：中国政府网

最全版来啦！

2020 年《政府工作报告》一图全读懂

快些收藏！

2020 政府工作报告

一图全读懂

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

一 2019年和今年以来工作回顾

去年——

经济运行总体平稳



• 国内生产总值达到**99.1万亿**元，增长**6.1%**

• 城镇新增就业**1352万人**，调查失业率在**5.3%**以下



• 居民消费价格上涨**2.9%**

• 国际收支基本平衡

经济结构和区域布局继续优化



- 社会消费品零售总额超过**40万亿元**，消费持续发挥主要拉动作用

- 先进制造业、现代服务业较快增长



- 粮食产量保持在**1.3万亿斤**以上

- 常住人口城镇化率首次超过**60%**，重大区域战略深入实施

发展新动能不断增强



科技创新取得一批重大成果



新兴产业持续壮大，传统产业加快升级



大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增**1万户**以上

改革开放迈出重要步伐

- 供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得新突破
- 减税降费**2.36万亿元**，超过原定的近**2万亿元**规模，制造业和小微企业受益最多



- 政府机构改革任务完成
- “放管服”改革纵深推进
- 设立科创板

- 共建“一带一路”取得新成效
- 出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区
- 外贸外资保持稳定



三大攻坚战取得关键进展



- 农村贫困人口减少**1109万**，贫困发生率降至**0.6%**，脱贫攻坚取得决定性成就



- 污染防治持续推进，主要污染物排放量继续下降，生态环境总体改善
- 金融运行总体平稳

民生进一步改善

- 居民人均可支配收入超过**3万元**
- 基本养老、医疗、低保等保障水平提高



- 城镇保障房建设和农村危房改造深入推进
- 义务教育学生生活补助人数增加近**40%**，高职院校扩招**100万人**

隆重庆祝中华人民共和国成立
70周年

加强党风廉政建设，扎实开展
“不忘初心、牢记使命”主题
教育，严格落实中央八项规定
精神，持续纠治“四风”，为
基层松绑减负

中国特色大国外交成果丰硕

新冠肺炎疫情发生后——

中华儿女风雨同舟、守望相助，
筑起了抗击疫情的巍峨长城

在疫情防控中，我们按照坚定信心、
同舟共济、科学防治、
精准施策的总要求
抓紧抓实抓细各项工作

- 及时采取应急举措，对新冠肺炎实行甲类传染病管理，各地启动重大突发公共卫生事件一级响应
- 坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果，通过果断实施严格管控措施，举全国之力予以支援，调派**4万多名**医护人员驰援，快速扩充收治床位，优先保障医用物资，不断优化诊疗方案，坚持中西医结合，全力救治患者，最大程度提高治愈率、降低死亡率



- 延长全国春节假期，推迟开学、灵活复工、错峰出行，坚持群防群控，坚持“四早”，坚决控制传染源，有效遏制疫情蔓延



- 加强药物、疫苗和检测试剂研发
- 迅速扩大医用物资生产，短时间内大幅增长，抓好生活必需品保供稳价，保障交通干线畅通和煤电油气供应

- 因应疫情变化，适时推进常态化防控
- 针对境外疫情蔓延情况，及时构建外防输入体系，加强对境外我国公民的关心关爱
- 积极开展国际合作，本着公开、透明、负责任态度，及时通报疫情信息，主动分享防疫技术和做法，相互帮助、共同抗疫



能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰。我们也付出巨大代价，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，但生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价。

统筹推进疫情防控和经济社会发展
不失时机推进复工复产
推出8个方面90项政策措施



实施援企稳岗，减免部分税费，免收所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款



按程序提前下达地方政府专项债券



不误农时抓春耕



不懈推进脱贫攻坚



发放抗疫一线和困难人员补助，将价格临时补贴标准提高**1倍**

这些政策使几亿人受益，及时有效促进了保供稳价和复工复产，我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

二 一 今年发展主要目标和 下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整



- 今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务

- 城镇新增就业**900万**人以上，城镇调查失业率**6%**左右，城镇登记失业率**5.5%**左右



- 居民消费价格涨幅**3.5%**左右

- 进出口促稳提质，国际收支基本平衡

- 居民收入增长与经济增长基本同步



- 现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽

- 重大金融风险有效防控

- 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务

需要说明的是——

没有提出全年经济增速具体目标



主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素



这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础



要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局



要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子

积极的财政政策要更加积极有为

- 今年赤字率拟按**3.6%**以上安排，财政赤字规模比去年增加**1万亿元**，同时发行**1万亿元**抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措



- 上述**2万亿元**全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用



- 要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费



- 各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减**50%**以上
- 各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排



- 要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受



稳健的货币政策要更加灵活适度

- 综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年
- 保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定
- 创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行



就业优先政策要全面强化



财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业



努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业



各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用



脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果



要打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标



加强重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线

**我们有决心有能力
完成全年目标任务**

加大宏观政策实施力度， 着力稳企业保就业

保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度

- 强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展



- 今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约**5000亿元**

- 前期出台6月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底



- 小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年



- 预计全年为企业新增减负超过**2.5万亿元**
- 要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来

推动降低企业生产经营成本

- 降低工商业电价**5%**政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低**15%**



- 减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予政策支持

- 坚决整治涉企违规收费



强化对稳企业的金融支持



- 中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期

- 鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷

- 大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率



- 大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于**40%**

- 支持企业扩大债券融资

- 加强监管，防止资金“空转”套利

- 金融机构与贷款企业共生共荣，鼓励银行合理让利



- 为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降

千方百计稳定和扩大就业



- 加强对重点行业、重点群体就业支持

- 今年高校毕业生达874万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务

- 做好退役军人就业保障



- 实行农民工在就业地平等享受就业服务政策

- 帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业

- 我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消



- 资助以训稳岗，今明两年职业技能培训**3500万**人次以上，高职院校扩招**200万**人，要使更多劳动者长技能、好就业

四

依靠改革激发市场主体活力， 增强发展新动能

困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

深化“放管服”改革



- 在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业

- 推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理



- 放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策



- 支持大中小企业融通发展

- 以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境

推进要素市场化配置改革

- 推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业
- 改革创业板并试点注册制
- 强化保险保障功能



- 赋予省级政府建设用地更大自主权
- 促进人才流动，培育技术和数据市场，激活各类要素潜能

提升国资国企改革成效



实施国企改革三年行动



完善国资监管体制，深化混合所有制改革



基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题



国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力

优化民营经济发展环境



保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定



限期清偿政府机构拖欠民营和中小企业款项



构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展

推动制造业升级和新兴产业发展

- 大幅增加制造业中长期贷款
- 发展工业互联网，推进智能制造



- 电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势

提高科技创新支撑能力



- 稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入
- 加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构



- 深化国际科技合作
- 加强知识产权保护
- 实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干

深入推进大众创业万众创新



- 发展创业投资，增加创业担保贷款



- 深化新一轮全面改革创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力

五

实施扩大内需战略， 推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升



- 通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力
- 支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合



- 发展养老、托幼服务
- 改造提升步行街



- 支持电商、快递进农村，拓展农村消费
- 要多措并举扩消费，适应群众多元化需求

扩大有效投资

- 今年拟安排地方政府专项债券**3.75万亿元**，比去年增加**1.6万亿元**，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排**6000亿元**
- 重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，主要是：



加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级



加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求



新开工改造城镇老旧小区**3.9万个**，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多样社区服务

加强交通、水利等重大工程建设

增加国家铁路建设资本金**1000亿元**



健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与

要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益



深入推进新型城镇化



发挥中心城市和城市群综合带动作用，培育产业、增加就业



坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展



完善便民设施，让城市更宜业宜居

加快落实区域发展战略

- 继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展
- 深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展
- 推进长江经济带共抓大保护



- 编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要
- 推动成渝地区双城经济圈建设
- 促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展
- 发展海洋经济

实施好支持湖北发展一揽子政策



- 支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复

提高生态环境治理成效



突出依法、科学、精准治污



深化重点地区大气污染治理攻坚



加强污水、垃圾处置设施建设



加快危化品生产企业搬迁改造



壮大节能环保产业



严惩非法捕杀和交易野生动物行为



实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设

保障能源安全



- 推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力产供销体系，提升能源储备能力

六

确保实现脱贫攻坚目标， 促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战

- 加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业
- 开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展
- 加强易地扶贫搬迁后续扶持
- 深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫



- 强化兜底保障
- 搞好脱贫攻坚普查
- 接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕

着力抓好农业生产



稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害



惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田 **8000万亩**



深化农村改革



恢复生猪生产



压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制



14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中

拓展农民就业增收渠道



- 支持农民就近就业创业，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入

- 扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务



- 增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件

七

推进更高水平对外开放， 稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定



- 围绕支持企业增订单稳岗位保就业，加大信贷投放，扩大出口信用保险覆盖面，降低进出口合规成本，支持出口产品转内销

- 加快跨境电商等新业态发展，提升国际货运能力



- 推进新一轮服务贸易创新发展试点

- 筹办好第三届进博会，积极扩大进口，发展更高水平面向世界的大市场

积极利用外资

- 大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单
- 赋予自贸试验区更大改革开放自主权，加快海南自由贸易港建设，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点



- 营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境

高质量共建“一带一路”

- 坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作
- 引导对外投资健康发展



推动贸易和投资自由化便利化



坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革



推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩等自贸谈判



共同落实中美第一阶段经贸协议



中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢

八

围绕保障和改善民生， 推动社会事业改革发展

面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加强公共卫生体系建设



- 坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息



- 用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫



- 深入开展爱国卫生运动
- 要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康

提高基本医疗服务水平



居民医保人均财政补助标准增加**30元**，开展门诊费用跨省直接结算试点



对受疫情影响的医疗机构给予扶持



促进中医药振兴发展



严格食品药品监管，确保安全

推动教育公平发展和质量提升

- 有序组织中小学教育教学和高考工作
- 加强乡镇寄宿制学校和县城学校建设，办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育，帮助民办幼儿园纾困



- 推进一流大学和一流学科建设
- 扩大高校面向农村和贫困地区招生规模
- 要优化投入结构，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来

加大基本民生保障力度



- 上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准

- 全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放

- 完善退役军人优抚安置制度



- 做好因公殉职人员抚恤

- 扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障



- 扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保



- 对因灾因病遭遇暂时困难的人员，都要实施救助

- 要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业

丰富群众精神文化生活

- 培育和践行社会主义核心价值观，发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文物等事业



- 加强公共文化服务，筹办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健身，使全社会充满活力、向上向善

加强和创新社会治理



- 完善社区服务功能
- 支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展



- 保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益

- 完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求

- 开展第七次全国人口普查



- 加强国家安全能力建设
- 依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国

强化安全生产责任



加强洪涝、火灾、地震等灾害防御，做好气象服务，提高应急救援和防灾减灾能力



实施安全生产专项整治



坚决遏制重特大事故发生

各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。要大力纠治“四风”，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生

今年要编制好“十四五”规划，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图

要坚持和完善民族区域自治制度

全面贯彻党的宗教工作基本方针

要发挥好侨胞侨眷的独特优势，不断增强中华儿女凝聚力

坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制

要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，落实特区政府的宪制责任。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定

要坚持对台工作大政方针，坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一，我们一定能开创民族复兴的美好未来

中国将同各国加强防疫合作，促进世界经济稳定，推进全球治理，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动构建人类命运共同体

**中华民族向来不畏艰难险阻
当代中国人民有战胜任何挑战的
坚定意志和能力**

看政府工作报告
上中国政府网



中国政府网 出品

策划：董航 李依溪 郜斌 安雪晴

设计：徐菁 曲磊 孔爱国 陈平

[返回目录](#)

聚焦两会 | “中场休息”会给“下半场”的医疗行业带来哪些变化？

整理：医药梦网

来源：药智网、中国新闻网、综合教育网

如篮球赛一般，“上半场”受新冠疫情突袭，国内生产生活步调被打乱，经济节奏更是受到影响。面对“下半场”的复产复工，具体怎么打？往哪打？都是问题所在。而此时两会所代表的“中场休息”就显得尤为重要，下半场的决胜关键或许就是“教练”的一句话。

今日，“两会”于北京正式召开，回顾年前各地方两会：“医药科研、医药健康以及医疗体系改革”等内容都是重点关注范围。

本次两会的召开一方面意味着疫情防控形势持续向好，经济社会生活持续加快恢复；另一方面意味着前段时间疫情防控工作中出现的问题将得到相应全面的解决方案，对医疗卫生与药物研发方面都具有非常重要的指导作用。

复产复工后中国医药事业能否发展得好？发展方向是什么？重点任务是什么？我们相信在本次两会中，上述问题都将得到相应答案。

国务院总理李克强在介绍今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署时提到要提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点；对受疫情影响的医疗机构给予扶持；促进中医药振兴发展；继续支持电商网购、在线服务等新业态，全面推进“互联网+”。

加强公共卫生体系建设

坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。深入开展爱国卫生运动。要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平

居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。促进中医药振兴发展。严格食品药品监管，确保安全。

加大基本民生保障力度

上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近 3 亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。完善退役军人优抚安置制度。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业保险保障范围，将参保不足 1 年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病遭遇暂时困难的人员，都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

加强和创新社会治理

完善社区服务功能，支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求。开展第七次全国人口普查。加强国家安全能力建设。依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国。

以下是部分大概率会在本次两会中有所提及，未来格局也将有所变化的几大领域，仅供参考。

一 医疗设施建设与高值医用耗材治理：“量增”同时也面临“降价”

此次疫情，一方面暴露出我国医疗基础建设上的不足，另一方面疫情推动医疗设施补足，加上未来新基建下医疗设备的采购，医疗设施建设将迎来重大推动。

前几日，国务院应对新冠肺炎疫情联防联控机制医疗救治组发布了《关于推广上海市发热门诊建设管理工作经验的通知》，向全国推广上海市卫健委应对疫情的工作经验。通知指出各级医院应增加发热门诊的配置以及相关医疗设备。文件特别指出，要逐步增加发热门诊CT配置，针对发热门诊影像检查能力不足的情况，分级逐步建设。可以说很大程度上，这已经是变相的告诉我们，在未来的医疗设施建设中极可能会有大量采购机会，此次两会也将正式提上日程。

而另一方面自2018年25个品种带量采购在11个试点城市落地实施，2019年9月第二批带量采购在33个品种在25个省份铺开，

以及目前第一批集采品种的续约在有条不紊的稳步推行；近日网传消息，第三批带量采购会议已在上海召开，预计7月份开始。两会上，很可能会有代表会提出相关的问题，把实施的时间基本敲定。

药品的带量采购有效的推动药品采购流程的完善，虚高的药品价格得到有效的解决办法，多方获益；此外，值得提及的目前已有省份或地区开始开启耗材集中带量采购工作，标志着带量采购医药领域正式扩展到医疗器械高耗材上，也就是说在此次两会上，或许药品领域相关政策将扩展到耗材领域。

具体来看，医疗设备方面通过此次疫情带来的设备采购，大量基础设备得补充将会给医疗设备采购行业的带来复苏。

二 中医药：让每个中药企业都有“连花清瘟”

中医药为中华民族繁衍昌盛作出了卓越贡献，也对世界文明进步产生了积极影响。在此次新冠疫情中，连花清瘟胶囊在治疗轻症、中症患者过程中表现出相当不错的疗效。中医药彰显了特色优势，中成药全方位全疗程参与，大大提高治愈率、降低病亡率，官方数据显示：截至3月下旬，在全国确诊病例中，中医药参与治疗的病例达到92.58%，总有效率达到90%以上。中医整体概念有所改善，中医药未来的发展问题可能也将顺势成为今年两会上关注的一个亮点。

三 互联网医疗四大投资模式

华商基金蔡建军向记者表示：“互联网跟传统行业的结合肯定是一个大的不可逆转的趋势。”他理解的互联网医疗是社会服务业跟互

联网结合的一部分，属于 O2O 模式，事实上，基于 O2O 模式的主题投资非常多。

01 医药电商

随着网售处方药开闸，医药电商又一次迎来发展机遇。一位基金经理表示，通过电商渠道节约线下成本，减少中间环节，对于降低产品价格有一定帮助。不过，网售处方药首先要有处方，而目前医院的生存模式是以药养医，两者间有利益冲突。

02 健康管理

建立病人信息管理系统，围绕健康管理可衍生出移动医疗、可穿戴设备、定制保险产品、大数据管理和分析等投资领域，另外，借助信息化手段提升医疗体系的效率，包括医院信息化、医保费用管控等方向都被基金经理看好。

03 网络医院

一位基金经理表示，这是一个特别好的发展方向，可以解决当下大医院人满为患的现状，实现根据病情分诊。他举例说，患者在社区医院通过网络跟专家沟通，确诊病情，再通过网络医院分诊，直接找到对应的医院和医生，对于一般病情，网络医院可以将电子处方直接发到线下药店，实现轻问诊模式。

04 生物医药

近期炒作比较火爆的基因检测、干细胞等均属于此。蔡建军表示，生物医药领域处于初级阶段，很多领域的市场处于空白，因此前景和

想象空间很大，主要风险和机遇都来自政策和标准的制定，前期的行情主要受益于卫计委出台的基因检测标准和干细胞领域的指引意见，未来肯定会有一些好企业脱颖而出。

[返回目录](#)

• 两会声音 •

今年两会，医疗领域八大热点提案！

来源：医管界

应改变医生晋升“唯论文”倾向，改进评审制度

今年的全国两会，全国政协委员、农工浙江省委主委、原浙江大学副校长罗建红带来一份《关于改进临床医师专业技术职称评审制度的提案》。

罗建红表示，目前我国医生专业技术职务分为住院医师、主治医师、副主任医师、主任医师四级，高级职称的评审标准都把科研项目和论文(甚至 SCI 论文)作为必要条件，而相对忽视了医生的临床诊治水平、能力等。晋升“唯科研”倾向，导致医生片面追求科研指标，而忽视了“治病救人”的职业本质。

为此，罗建红提出以下四点建议：

第一、医疗系统要破除“唯论文、唯科研”倾向。相关制度要明确规定不能把科研项目和论文作为临床医生晋升的必要条件，而应该把重点放在综合评估医生的临床服务能力、水平和贡献上。

第二、大学或医学院校对附属(教学)医院的科研发展和人员分类管理要做好顶层设计。在确保医生职业基本制度有序运行基础上,系统架构临床科学研究体系,包括激励一部分医生临床和研究双轨发展成为医生和科学家等,促进临床医学高质量的科研创新。

第三、建议人社部改革专业技术职务体系,不搞“一刀切”四级制,建立更加符合医疗行业特征的技术岗位等级制。如,可参考国际通行的做法,把医生的技术岗位类别和等级与职业训练、临床工作资历和考核直接关联起来,如住院医师、主治医师及专科医师,同步建立更加合理的医生薪酬待遇体系,摒弃额外评审带来的弊端。

第四、将此项工作纳入教育部和国家卫健委医教协同的重要工作内容。改进和完善对大学和医院的评价,建立更加合理的指标体系,切实体现对医生职业特征和基本权益的尊重,为医院改革和发展创造更好的外部环境。

建议为医护人员购买医疗责任保险

全国人大代表、湖南大学金融与统计学院风险管理与保险精算研究所所长张琳呼吁,要加快完善我国医护人员医疗养老保障体系,为疫情防控阻击战的最美“逆行者”提供支持保障。

从法规修订方面,张琳建议修订《关于党政机关及事业单位用公款为个人购买商业保险若干问题的规定》(财金〔2004〕88号)中“仅能为医护人员购买意外伤害保险和补充医疗保险”的限制,让医院可

结合广大医护人员的实际需求，选择多层次、多样化的医疗保障产品和服务。

从制度完善方面，由于职业年金制度在各地的执行存在一定差异性，张琳建议推进各地加快建设待遇水平相当的编外医护人员年金计划，提升其保障水平。

从扩大商业健康保险供给方面，张琳建议出台政策，为医护人员购买医疗责任保险、医疗意外保险，强化医护人员的职业保障。

加大医务人员薪酬制度改革全国人大代表、云南省第一人民医院院长蒋立虹表示，建议提高防治体系建设的工作人员和医务人员的待遇，加大薪酬制度的改革。

提升医务工作者获得感

全国人大代表、腾讯董事会主席兼首席执行官马化腾建议加大投入、力促改革，进一步完善激励机制，帮助医务人员实现“制度性减负”；进一步加快智慧医院建设，帮助医务人员实现“技术性减负”；精细化管理患者关系，重建医患和谐；让基层家庭医生和乡村医生，充分享受政策与技术红利，促进医疗模式适应老龄化趋势，弥补城乡差距。

加快高危功能医用机器人开发

医疗行业需要接触烈性传染病患者、放射性物品、医疗废物等，还面临各种公共卫生突发事件的不确定性。这使得医护人员职业风险

较大。全国人大代表、江苏省南通大学附属医院骨科主任刘璠建议加快高危功能医用机器人的开发。

刘璠建议，由国家牵头，设立专项资金，著名高校、科研单位、医疗单位、生产企业等组成研发团队，充分发挥数字医学、智慧医学的高科技优势，重点研发医用机器人执行高危取样、检查、注射、放射性物品、污染物品、传染感染等物品的处置、物流，并在医务人员远程控制下完成高危环境下的复杂手术。这样，可以最大限度地保护医务人员，减少不必要的理化、生物病毒细菌等环境暴露。

呼吁《护士立法》

全国人大代表、柘城县人民医院护理部主任宋静在十三届全国人大三次会议上提交了“关于加快推进《护士法》立法的议案”。

为何提出推进《护士法》立法呢？宋静表示，一方面，在今年的新冠肺炎疫情中，护理在医护人员中所占的比例较大。无论是在基层，还是在援鄂的医护人员当中，护士的比例都是比较大的。而且近距离接触病人的也是护士最多，有很大的工作风险。另一方面，要稳定护理队伍，让优秀护士长期从事护理工作，离不开国家的重视。护理事业发展得强大了，才能吸引更多优秀的人来做这个工作。

医疗人才评价体系提升

第十三届全国人大代表、四川大学华西临床医学院、华西医院院长李为民建议破除人才评价中的“五唯”，即唯论文、唯课题、唯学

历、唯资历、唯数量，希望构建分类、分层的医学人才评价体系，提出：

1. 重医德：将医德作为评价指标最重要的内容，实行医德“一票否决”制。
2. 重贡献：重视医学人才的实际社会贡献及口碑。
3. 重水平：重视其临床诊疗水平、实践操作能力。
4. 重效果：改变既往单纯以数量评价的导向，引入医疗质量终末指标。
5. 重创新：重视以改善临床诊疗效果的临床研究及临床技术创新。

[返回目录](#)

聚焦两会 | 张伯礼、耿福能代表建议中医药传承从娃娃抓起

来源：国家中医药管理局

中医药是中华民族的伟大创造，在中华优秀传统文化中占有不可替代的重要地位。出席十三届全国人大三次会议的全国人大代表、中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼昨天向大会提交建议，推动中医药文化进校园，提升青少年文化自觉和自信。

张伯礼说，近年来国务院等部门相继印发中医药发展战略规划纲要及促进中医药传承创新发展的意见，提出将中医药基础知识纳入中小学传统文化、生理卫生课程。这些纲领性文件强调要将中华优秀传

统文化的典型代表——中医药文化融入中小学基础教育，中医药文化基因植入和传承要从娃娃抓起。

为此，他建议中医药文化知识纳入中小学课程。组织编写简单易懂的中小学生学习中医药读本，以多种形式构建学生能听懂、有特色、重体验的中医药文化课程体系。成立中医药顾问讲师团，组织中医药领域专家，组建中医药文化进校园顾问讲师团，为中医药文化进校园提供强有力的专业支持和技术指导。开展课堂内外中医药体验活动，鼓励建立中医药特色班级、兴趣小组及社团，将学生的爱好、特长与中医药文化相结合。

全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能也表示，中医药是中华民族优秀传统文化，文化自信和文化的守正创新，应该从娃娃抓起。建议将中医药文化系统纳入中小学课程。可根据小学阶段学生的特点和接受程度，在中小学教材中增加关于中医药文化科普的内容，主要以兴趣拓展与接触体验为主，具体形式包括中医药文化故事、中药种植介绍、中草药品种认识、食疗养生、保健等讲授与实践相结合的中医药文化教学内容。

[返回目录](#)

两会聚焦：聆听政府工作报告后，中医药行业委员们这样说

来源：国家中医药管理局官



5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂开幕。国务院总理李克强所作政府工作报告展示成绩、直面挑战、确定目标、明确任务。其中关于民生和中医药工作的论述，引起中医药行业委员们的强烈共鸣。

“今年政府工作报告内容详实、鼓舞人心、催人奋进。初步学习

有几点体会感触很深。”全国政协常委、农工党中央副主席、国家中医药管理局局长于文明分享了他的体会。于文明表示，今年政府工作报告中，过去工作总结对充分发挥中医药独特优势和作用、完善诊疗方法、坚持中西医结合给予了充分肯定；今年重点工作部署时，在民生事业发展方面，强调“促进中医药振兴发展”。强调了中医药在民生中的重要地位，也为我们今年的工作指明了方向；在民生保障方面，总理报告明确提出居民医保中央财政再增加 30 元。虽然今年经济发展还有很多不确定因素，中央还是再增加居民医保资金，总理的这个报告充分体现了心系人民，一切为了人民谋划发展的“新发展理念”，体现了围绕民生，围绕人民健康谋划发展，推进民生保障事业，保护人民健康方面不遗余力。作为一个中医药工作者，我们深受鼓舞，也倍感振奋！

在全国政协委员、福建省政协副主席阮诗玮看来，要落实政府工作报告提出的“促进中医药振兴发展”，须在推动中医药从临床和研究全面升级、改革完善中医药法律法规、培养更多中医药人才、体现中医药服务价值、增强基层中医药服务力量等多个方面发力。他特别强调，习近平总书记对中医药工作作出“要遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新”的重要指示，在改革完善中医药法律法规体系方面，应按照中医药自身特点和发展规律全面修订《中国药典》和《药品管理法》，改变目前这两部法规所反映出来的西医西药的思维方式。同时，出台配套实施细则，贯彻中医的思维方式和评价体系，与《中

医药法》相得益彰,为中医药发展保驾护航,促进中医药事业的发展。同时修订《传染病防治法》《突发公共卫生事件应急管理条例》等相关法律法规,为中医药在传染病防治工作中尽早介入、发挥作用奠定法律基础。

民生连着民心,民心是最大的政治。围绕民生领域问题,全国政协委员、中国中医科学院副院长唐旭东同样感慨良多。唐旭东说,在重大疫情对中国经济产生很大影响的情况下,今年政府工作报告特别关注民生领域问题,体现了党中央、国务院把人民利益放在首位,把人民健康放在首位,把人民社会保障放在首位的中心思想。比如报告明确提出,居民医保人均财政补贴标准增加30元、开展门诊费用跨省直接结算试点,这些都是兜牢基本民生底线、办好群众关切事情的直接体现。关于医保问题,在我看来,医保的每一分钱都应该花在刀刃上,一些具有简便验廉特色的中医适宜技术应该纳入基层医保,如小针刀、针灸、推拿等,湖北、安徽等地已经有了相关探索,非常有借鉴价值。今年政府工作报告还提出,要“促进中医药振兴发展”,作为中医药人,我听完十分受鼓舞,这也是我今后工作的努力方向。中国中医科学院将不断在科技创新方面,在院属医疗机构中发挥中医药特色优势,提高中医药医疗服务水平,更好地满足群众需求,同时在中医药高层次人才培养和中医药国际交流方面为全国作出示范。

谈及对政府工作报告感触最深的地方,全国政协委员、湖北中医药大学副校长马骏表示,政府工作报告中“围绕保障和改善民生,推

动社会事业改革发展”开篇用的这段文字，“面对困难，基本民生的底线要坚决兜底，群众关切的事情努力办好。”体现了政府为人民服务的执政理念。作为一名政协委员必须和国家同呼吸共命运，迎难而上，锐意进取为建设美丽富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈努力。

“中医药具有‘简便廉验’的优点，振兴发展中医药，就是要让中医药深入基层，惠及民生。”全国政协委员、上海中医药大学教授吴焕淦表示，在此次新冠肺炎疫情中，中医药的防病治病优势和作用得到了各界的广泛认可，应当在此基础上，充分发挥中医药“五种资源”优势，在发展中医治未病特色、提升重大疾病防治水平、做强基层等方面狠下功夫。振兴发展中医药，除了进一步发挥中医药的防病治病作用，让中医药与现代科学技术相结合，促进中医药现代化、产业化发展，还应注重向民众宣传中医药养生保健方法、普及中医药传统文化并保护中医药非物质文化遗产，使中医药在基层生根发芽，推动中医药全面振兴发展。

全国政协委员、北京中医药大学教授张其成关注到了今年政府工作报告提出的“促进中医药振兴发展”与去年政府提出的“支持中医药事业传承创新发展”有所不同。“看起来今年字数少了，实际上分量大大增加。虽然都在说支持、促进中医药‘发展’，去年强调的是‘传承和创新’，今年强调的是‘振兴’。”张其成认为，“振兴”表明要大力发展，使中医药事业兴盛起来。这与中医药在这次抗击疫

情中彰显的强大力量是分不开的。此次抗击疫情中医药的使用率和有效率都超过 90%，“三药三方”积累宝贵经验。说明中医药在治疗重大疾病和养生保健方面都值得大力发展。总理这一新的提法给我们中医人以希望，让我们看到了中医繁荣发展的美好前景。

全国政协委员、中国中医科学院广安门医院食疗营养部主任王宜表示，听了政府工作报告，内心十分激动。今年的政府工作报告，在凝练的篇幅里特别强调“促进中医药振兴发展”，让全体中医药人倍感振奋。她认为，新时代呼唤新作为，2020 年，中医药人应更好地完善中医药服务体系，充分发挥中医在治未病中的主导作用、在疾病康复中的核心作用，把中医治疗理念融入疾病干预的各个阶段，构建起覆盖全生命周期的中医药公共卫生服务体系。

[返回目录](#)

两会声音 | 张国刚委员：加强农村“空巢”老人医疗服务

来源：经济参考报

我国老年人口基数大、增速快。在农村地区，“空巢”老人的医疗服务问题值得关注。全国政协委员、中南大学湘雅三医院院长张国刚建议，大力发展“互联网+医疗服务”“互联网+养老”模式，创新鼓励多元化养老服务体系，落实“预防为主”的观念，提升农村老人的健康素养。

张国刚建议，大力发展“互联网+医疗服务”“互联网+养老”模式。一方面，在线医疗特别是可穿戴式设备的普及推广，为在家接受

医疗服务提供了可能性,可以探索为“空巢”老年人特别是高龄老人、失能老人配备智能网络服务平台,实现一键报警、预约看病等功能。另一方面,逐步推广“互联网+家庭病床”模式,实现患者线上预约、家庭医生线下服务,在一定程度上缓解看病难问题。

张国刚还建议,创新鼓励多元化养老服务体系。探索“互助式”“抱团式”养老模式,鼓励“空巢”老人结对共居、相互扶持,有助于缓解心理问题,同时更有益于应对突发身体状况无人监护、无人报警求助的难题。

在张国刚看来,农村“空巢”老人健康素养较低,建议完善老年医疗卫生服务体系,探索建立由卫生院医师和(或)村医组成的乡镇科普宣讲队,教育引导老年人树立正确健康观;开展集中体检、上门服务等举措,分类干预引导,将“关口前移”要求落到实处。

他建议,加强家庭医生培养力度,提高福利待遇保障,建立激励机制,完善职业晋升通道。

[返回目录](#)

两会“药”事：孙飘扬、陈保华、徐镜人、丁列明等都说了什么？

来源：医药魔方

5月22日,十三届全国人大三次会议在北京开幕,总理在会上作出了全文长达1万余字的政府报告,并对今年的医药工作作出了指示:加强公共卫生体系建设;改革疾病预防控制体制;加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入;强化基层卫生防疫;大幅提升防控能力;提

高居民医保人均财政补助标准,开展门诊费用跨省直接结算试点;对受疫情影响的医疗机构给予扶持;促进中医药振兴发展以及严格食品药品监管和安全。

今年共有 271 位医药人参加全国两会,这些代表委员们今年所关注的“药”事又是哪些呢?小编就结合已有报道整理如下:

公共卫生体系建设

建议关注重大疫情下的新药研发

恒瑞医药 孙飘扬:对于一些大规模流行风险较大的致病原,可以由国家支持强化战略储备型研究,提前布置,提前攻关。同时,开放国家基金支持企业开展传染病领域的基础研究,确保能够在疫情爆发时有能力尽快认识新病毒,从而有针对性地开发药物。充分利用国家已建立的有关病毒研究技术平台,鼓励、强化与企业合作开展技术攻关,促进成果转化。针对国家紧急状态、重大传染病、公共卫生事件的药物、疫苗的审批,有关部门可以设立“药物审批紧急绿色通道”,放宽一定的准入门槛,以此加快抗疫情药物/疫苗的审批。同时,加强对进入“药物审批紧急绿色通道”审批药物、疫苗的知识产权的保护并延长专利期,在有限的时间内快速提升药物的可及性。

建议完善国家医疗应急物资保障体系

华海药业 陈保华:建议相关部门在充分考虑突发公共卫生事件发生特点、规律等因素的基础上,对突发公共卫生事件风险进行全面评估,科学测算潜在需求。在保证物资储备充足的基础上,进行多元

化的医疗卫生应急物资储备以及资金储备，把符合条件的应急医疗物资生产企业纳入保障体系，从源头上增强必须品的保障能力。建议将医疗应急物资保障资金纳入中央及地方财政预算，鼓励产学研结合，提前布局高效的抗病毒药物重点实验室及生产平台建设，加强抗病毒药物、疫苗以及分析能力的储备。对于一些未上市但已体现出一定临床疗效的先进药物，可视情况进行一定数量的战略储备，以备不时之需。贝达药业 丁列明：建议将抗癌药作为应急物资纳入保障体系，统筹推进国家公共卫生事件应急和国家癌症防治行动相结合，完善癌症药品供应机制，特别是在发生公共卫生事件时，癌症药品与抗疫物资同等待遇，确保癌症患者的看病和用药。

建议加快社区养老服务体系

齐鲁制药 李燕：建议从制度建设、人才培养、社会参与、新技术运用等方面加快社区居家养老服务体系的建设。

加快社区居家养老法律法规体系建设，完善相关政策规定；完善社区养老文体设施建设，丰富老年人精神生活；建立专业人员与志愿者相结合的居家养老服务队伍；拓宽养老资金筹措渠道，形成多元化和多渠道投入的发展机制；运用新型互联网技术，创新居家养老服务新模式。

建议丰富国家免疫规划

全国政协委员 于鲁明：建议将 HPV 疫苗纳入国家免疫规划(9-14岁女孩免费接种)，努力将宫颈癌疾病对我国女性的威胁降到最低。

葛兰素史克 齐欣：建议提高中老年人疫苗的可及性，建立中老年人预防接种规范机制，从而提高疫苗接种率，营造更有利于中老年人健康生活的社会环境。

建议关注疫情对重大疾病治疗药物临床试验的影响

恒瑞医药 孙飘扬：建议国家应及时采取应对措施，尽可能减少疫情对于危重症药物临床试验进程的影响。具体手段可以包括相关医疗机构开通受试者访视专用通道，或者采取电话或视频随访方式；鼓励 GCP 机构和伦理审查采用远程办公方式，召开网络伦理会议等；低风险地区则可视情况全面恢复临床试验机构的正常工作等。建议相关部门借鉴国际已有经验，建立风险管理为指导的远程现场检查核查制度。明确远程生产现场检查或临床数据核查要点与风险考量；对风险评估较低品种实行有条件批准，并加强上市后监管；针对疫情期间临床试验失访、超窗、数据缺失等管理性方案偏离，提出特殊时期数据处理规定；建立危重症药物临床研究项目咨询绿色通道，以指导临床试验有序开展。贝达药业 丁列明：建议相关部门对临床试验在研项目提供政策与执行层面的支持，对已经完成临床研究正在接受上市审批的抗癌药等重大疾病治疗药物，在保证安全、有效的前提下，借鉴国际已有经验，先批准上市，尽可能减少疫情对于重大疾病治疗药物临床试验的影响。

中医药事业传承创新发展

建议通过循证研究证明中医药的有效性

扬子江药业 徐镜人：建议国家扶持、促进中医药创新药研发，以及具有临床价值优势、安全有效的中医院内制剂开发，鼓励开展中药上市后的临床循证医学研究，大力保护中医药传统产品与工艺。建议引导、扶持中药信息化、智能化制造体系建设，从药材种植、采收、加工炮制、制剂生产、质量检验、储存运输等方面整体实施智能化升级，提升中药整体质量控制水平，促使中药行业向绿色制造、智能制造升级。

建议加强中药材产业发展

以岭药业 吴相君：建议加强对中药材产业发展的统筹规划。建立中药材种植的长效联效机制，将中药材种植与生态保护、扶贫脱困有机结合，实现中药材种植业的高质量发展；进一步强化质量控制、推进中药材质量追溯。建立生产有规范、来源可追溯、去向可查证、责任可追究的中药材质量追溯体系，进一步提升中药材质量，从而保障中药材的安全、有效、稳定、可控。加强中药材新品种培育、种子种苗专业化生产。从根源上解决种质混杂、品种混乱问题，提升中药材质量，促进产业高质量发展。同时，建立健全中药材品种审定和登记系统，全面实施种子种苗质量监管；加强中药材山地机械的研发和应用，提高中药材生产效率、减低成本、提升质量、促进产业发展。

建议推动中药注射剂再评价

步长制药 赵超：建立中药独立评价的体系，按中医药的理论和特征特点，参考西医的临床评价体系与指导原则，建立中医药临床症

候诊断标准和疗效评价技术与方法。推动中药注射剂有效推动再评价工作，经过严格的质量标准管控体系来保证有效性和安全性，培育一批临床急需、疗效可靠、安全可控的优质中药注射剂，促进中药产业的持续健康发展。

医药相关法律与政策

建议修订《药品试验数据保护实施办法(暂行)》

恒瑞医药 孙飘扬：原国家药品监督管理局于 2018 年 4 月发布的《药品试验数据保护实施办法(暂行)》征求意见稿对于拟给予保护的药品种类作出了过于狭窄的限制，使得一些需要经过复杂的临床实验，研发投入巨大的药品种类无法得到充分的保护。为此建议对《药品试验数据保护实施办法(暂行)》进行修改，在保护对象中增加对于改良型新药的保护，对于一般的改良型新药可给予 3 年的数据保护，对其中的新适应症部分考虑给予 4 年的数据保护。

建议修订《传染病防治法》

康恩贝 胡季强：《中华人民共和国传染病防治法》对各级政府、单位、医疗机构及基层社区等对传染病的防控责任义务均有了较为明确的划定，却唯独缺少了公民作为传染病防控受益者主体所应承担的责任的义务。为此建议新增公民的传染病防控责任与义务条款，对公民出行、在公共场合聚集时佩戴口罩，配合检疫人员进行健康监测提出硬性要求。除依法严格追究相应法律责任外，还应当将其失信信息归集到信用信息平台，依法采取联合惩戒措施，若导致严重后果的，

应以犯罪论处，依法追究刑事责任。华海药业 陈保华：建议把应急物资全国统一调度制度纳入《中华人民共和国传染病防治法》。要充分运用信息化手段，建立全国储备物资数据库，实行集中管理、统一调配，优先保障疫区医疗机构及人员使用。

中国工程院院士 天津中医药大学校长 张伯礼：建议把中医药的相关内容加入《中华人民共和国传染病防治法》。在防治传染病体系中，应强调中西医并重，中西医优势互补，中医应具有知情权和全程参与权。同时，传染病预防指挥部、防控医疗机构均应有中医参与。中医可独立组织定点医院和方舱参加救治，并按照中医的理法方药及中医理论指导救治总结经验，并且进行学术推广。

建议修订《商标法》

好医生药业 耿福能：维护商标品牌发展的基本法律《商标法》于1982年出台，至今已经过3次修订。但由于法律制度还不够完善、执法力度还不够到位、经济发展环境还不够优化，近年来商标品牌被侵权的现象大量发生，以傍名牌为目的的商标“恶意申请”行为不断发生，商标品牌纠纷严重困扰了很多品牌企业。为此建议修订《商标法》，通过完善商标法律法规，优化商标申请注册、使用和保护等制度，形成遏制非正常申请商标注册行为的长效机制。切实加强商标执法队伍建设，不断提高商标执法水平，严格把好商标审核人员准入关，建立商标审核资质制度、商标审核终身负责制度和终身责任追究制度。大力宣传商标法和自主品牌，普及商标法律知识，树立民

族品牌正面形象，形成强烈的舆论氛围和良好的营商环境。

建议修订《基本医疗保险用药管理暂行办法(征求意见稿)》

珍宝岛药业 方同华：建议国家重新修订《基本医疗保险用药管理暂行办法(征求意见稿)》，取消第8条中“乙类 OTC 药品”将不纳入《药品目录》的规定。长期以来，乙类 OTC 药品一直在医保目录、基药目录中占有一定比例，患者对乙类 OTC 药品认知度高、接受度高。此外，乙类 OTC 药品安全性强、疗效明确、价格低廉，医保纳入一定乙类 OTC 药品可以满足我国医疗临床需求，减轻患者的医保压力。

建议政策改革推动创新药发展

红杉资本 沈南鹏：建议以政策改革推动新药研发、临床试验、入市全程加速，激发药品创新活力，增加创新药可及性，切实解决人民的医疗用药需求，提升群众生活质量。

着力点需要集中在以下两个方面：第一，为审评专业能力提升提供投入保障，引入专家资源支持药审人员培训，包括稳定投入，扩充药审中心人员队伍，提升药审整体专业能力和效能；落实专家咨询委员会机制，建立境外审评专家咨询渠道，争取加入国际药品认证合作组织(PIC/S)，就新药临床试验、创新药审批、优先审评等建立常态化咨询渠道，整合国内外药审专家资源，强化对药审人员的培训。

第二，优化招采规则，合理确定医保谈判价格，包括合理规划药品降幅。在加快清除“低质、无效”药品、进一步促进仿制药降价的同时，建议考虑药品实际生产成本，合理确定采购价格；针对创新药，

建议充分考虑药品所处不同生命周期，给予一定的降价保护，以保护创新积极性；探索药品准入由“邀约制”向“申报制”转换，加快创新药进入医保。建议新药上市后，企业无需等待医保谈判时间窗口即可进行医保申请，实现“企业滚动申请、医保滚动评审、目录时时更新”，使患者尽早用上临床价值显著的新药。

人福医药 李杰：“创新药”企业的发展除了需要自身坚持以外，还需要国家的大力支持。建议税率可以进一步下降。在当前经济环境下，降低税率是对企业最直接的减负手段。期望后期税率可以三档并两档，并降低大部分制造行业适用的 13% 税率。建议降低企业用工成本。2019 年公布了国办发〔2019〕13 号降低社保税率的综合方案，一定程度减轻社保缴费企业负担。但综合来看，企业用工成本仍旧过高，建议政府继续降低社保、残疾人就业保障金、工会经费等的企业缴费费率。

医药营商环境建设

建议优化国际营商环境

礼来中国 季礼文：建议并期待在“健康中国 2030”战略目标的指引下，相关部门能进一步优化国际营商环境，加强知识产权的保护，通过促进国内外企业的技术交流与合作，大力促进医药领域的创新研发；不断加强公共卫生乃至整个医疗卫生服务体系建设中，进一步增进创新药品的可及性。

阿斯利康 王磊：期待政府持续优化国际营商环境，在鼓励外资

药企在中国进行新药研发工作方面给予更多的支持。同时持续加速新药审评审批速度，更好地满足临床需求及患者用药可及性。希望今后越来越多的新药在国内上市时间与国外上市时间的差距进一步缩短，能够做到国内外同步上市，甚至 1.1 类新药比国外市场更早上市。

建议加速“互联网+医疗”模式落地

阿斯利康 王磊：建议促进医疗健康产业的数字化、智能化转型升级，让在疫情期间发挥重大作用的“互联网+医疗”模式及早瓜熟蒂落惠全民。期待政府未来加大对智慧医疗发展的扶持力度，鼓励企业探索物联网、人工智能、大数据、5G 等高新技术与医疗有机结合，让患者在全病程中获益于这些创新技术带来的便利，同时通过高新技术提升基层医疗服务能力，缓解医疗资源分配问题。

红杉资本 沈南鹏：建议医疗卫生机构重视大数据和人工智能的应用，在医疗资源投入上要“软硬兼施”，利用好数字化、信息化，提升中国医疗整体供给能力；中国感染科系的应急能力建设需要提高到战略高度，实现防疫能力常态化，建设分布式传染病报告数据共享网络。

联想 杨元庆：建议加强新一代互联网医疗健康平台的顶层设计和统筹协调，把新一代互联网医疗健康平台建设列入医疗健康领域“十四五”规划；加强建设“数字家庭医生”平台，构建居家医疗物联网(IoMT)解决方案；加快建立社区医疗智慧网格平台，推进分级诊疗和应急医疗管理部署等工作。

全国政协委员 李小加：建议由中央深改委牵头，由国家发改委组织实施，可从医疗数据着手，在国家卫健委的组织下与业界共同制定相应监管规定，以具有前瞻性和包容性的视角来加速数据要素市场培育的进程。

[返回目录](#)

聚焦两会 | 频频在两会上被呼吁，《护士法》立法为何如此重要？

来源：健康界

近几年，每逢两会召开，关乎护理的提案议案都不乏尽快出台《护士法》的声音。今年这一呼声更为迫切。

今年4月份，在新冠肺炎疫情趋缓后，湖南省护理界唯一的全国人大代表，岳阳市二人民医院门诊部主任胡春莲立马起草了《关于增强护士职业认同和荣誉感，推动全社会形成尊医重卫风气的建议》，呼吁营造全社会尊重护士、关爱护士的良好风气。

在这份建议中，胡春莲提到，需要尽快制定出台《中华人民共和国执业护士法》（下称《护士法》），保障中国护士合法权益，提高中国护士地位和待遇。健康界了解到，这已经是胡春莲连续第三年建言《护士法》立法了。

同样坚持不懈呼吁《护士法》立法的，还有全国政协委员、中华护理学会理事长李秀华。作为南丁格尔奖的获得者，她从2014年开始就开始为此事鼓与呼。

凝聚了诸多业内期待的《护士法》立法，对于护理工作者来说意

意味着什么？

促进专科护理发展

全国人大代表、河南省柘城县人民医院护理部主任宋静曾告诉健康界，之所以希望推进《护士法》立法，首先基于护士依法执业的需要。

我国于2008年以国务院令颁布《护士条例》，旨在“维护护士的合法权益，规范护理行为，促进护理事业发展，保障医疗安全和人体健康”。

该条例实施以来，促进护理事业取得显著成效，在医疗、预防、保健、康复工作中发挥着重要作用，但随着护理工作的发展，出现很多新的服务模式，颁布超过10年的《护理条例》已不能满足护士工作的需求。

比如，当下专科护理的发展，要求更多的专科护士提供专业服务，包括伤口造口护士、手术室护士、静脉治疗护士；很多医院开设了护理门诊，护士可以坐门诊，开护理处方；最近国家鼓励开展“网约护士”服务……而所有这些新的护理服务形式，均没有规范、权威的准入标准、执业范围和培训考核标准，需要以法律的形式予以明确。

扭转“重医轻护”的传统观念

《护士法》的出台，有利于医护平衡发展。

“中国护士不是一群只会打针发药打杂的人，她们是一群有知识、有技能、有责任、有担当的专业技术人员。”胡春莲表示，虽然这次

疫情防控在一定程度上改变了人们对中国护士的认知，但从全社会广角来说，现实社会生活中人们对护士职业的偏见和错误认知还较为普遍。

2011年3月8日，国务院学位办颁布文件，将护理学从临床医学二级学科中独立出来，成为一级学科，与临床医学并驾齐驱，推动医疗护理事业发展，以满足人民群众对医疗健康的需求。

《执业医师法》已经颁布近10年，而针对护士的法律仍停留在“条例”层面，“若不尽快升级立法，将影响医护平衡发展，‘医强护弱’的局面仍将延续。”宋静说。

维护护士合法权益

李秀华曾指出，现阶段的社会环境和医疗环境中，医患纠纷非常容易发生，在纠纷过程中护士处于弱势，很容易被伤害。尽管我国的《护士条例》总则第三条规定护士的人格尊严和人身安全不受侵犯，但“条例”是行政法规，不是法律，强制性和约束力较差。

安阳市肿瘤医院ICU护士长黄玉梅同样认为，在医疗活动中，护士与患者接触较多，一旦有医疗纠纷，护士的人身安全得不到法律保护。与此同时，对患者来说，护士准入、执业范围和培训都有规范的法律依据，也能保证服务的质量和患者的安全。

护士群体重女性占比高，加上生育和高强度工作等因素影响，护士的离职率一直居高不下；而大多医疗机构对于非编制内的护理人员财政预算支持有限，为了控制人力成本，只能压缩护士人数，胡春莲

表示，如果将护士工资纳入财政预算，并监管各医疗机构配足护士数量，对于她们将是一种极大的保护。

助力健康中国战略实施

促进《护士法》立法的落实，患者也将是最终的受益者。

这两年，“以治病为中心”到“以健康为中心”的健康卫生工作重点转移，也引发了护理工作变革，推动护理要面向社区、走进家庭，“互联网+护理”派生出护士多点工作新业态。李秀华表示，目前这些发展和变革仍是基于原《护士条例》为基础。

而《护士法》立法后，在法律保障下，推进开办护理院、护理站、安宁疗护中心工作落地，可以吸引更多的有能力、富有临床实践经验的专科护士体面执业、实名出诊或多点执业，将解开护士执业瓶颈，推动优质护理资源上下贯通的激励机制。最终可以更好地满足人民群众多样化、多层次的健康服务需求。

《护士法》制定的路径是什么

事实上，《护士法》的出台只是时间的问题。有心人已经在思考其如何制定，从而实现应有效用。

早在2017年，李秀华就建议相关部门尽快对《护士条例》进行全面评估，结合当前实际情况及深化医改工作方向、重点任务，对不方便护士注册、不利于人才流动，不健全的法律内容等诸多方面进行修订完善。如此，为其升级为《护士法》打下较好基础。

在2019年全国两会提交的议案中，宋静则围绕《护士法》的制

定写了 4 条具体方案：

1. 将《护士法》制定工作列入“十四五规划”立项中；
2. 批复相关部门对《护士条例》进行全面评估、修改、完善，以满足护士需要，尽快升级制订《护士法》；
3. 增设急诊急救、血液透析、ICU、供应室、手术室、肿瘤等专科护士及伤口造口师、静脉治疗师、营养护士、健康管理师、育婴师、家庭护士、康复护士、安宁疗护护士、网约护士、健康教育护士、院外紧急现场急救护士等的从业资质、从业范围、从业地点、培训、待遇等；
4. 护士执业注册单位以外地点也可以执业，以满足护士多点执业需求。

后记：

历经两会人大代表、政协委员一届又一届的呼吁，《护士法》尚未进入到最终立法的进程。然而当前，护理工作者的价值愈发受到认可，一个属于她们的时代正在到来。

相信随着医疗健康领域法制建设的完善、医改进程的推进，以及护理工作的被重视，这件令不少护理同仁牵挂已久的事项，不久后就会实现。

[返回目录](#)

· 分析点评 ·

医保视角下的“三医联动” 2020年这7个方向值得关注

来源：中国医疗保险

自2009年中共中央国务院印发《关于深化医药卫生体制改革的意见》，全面拉开新一轮深化医药卫生体制改革的大幕以来，每年，中央都会发布深化医药卫生体制改革重点工作任务，明确这一年的医改大方向。

2020年的重点工作任务虽然尚未发布，但总结过去一年医疗、医保、医药在各个层面推进的工作内容，可以梳理出一些今年的改革脉络。在“两会”即将召开之际，结合《深化医药卫生体制改革2019年重点工作任务》（以下简称《2019年重点工作任务》），以及日前发布的《关于深化医疗保障制度改革的意见》（以下简称《意见》），从医保的角度来预测一下2020年的“三医联动”几个主要方向。

方向1：以药品耗材集中采购促进医药产业转型升级

国家组织药品耗材集中采购是医保和医药联动的一项重要政策。从医保的角度，这项政策能够充分发挥医保“战略性购买”的作用，通过以量换价合理降低药价，节约医保基金不必要的支出，进而“腾笼换鸟”提升医保基金使用效率，提高老百姓医疗保障水平。而从医药的角度，一方面能够加速推进仿制药一致性评价，推动仿制药质量全面提升；另一方面，通过降低企业交易成本减少药企在流通上的成本，促进医药行业供给侧结构改革，走质量、规模和创新之路。

《2019 年重点工作任务》曾强调要继续推进这项工作，要在总结试点经验的基础上及时全面推开。第一批 25 个试点品种的全国扩围和第二批新增 32 个品种采购工作的顺利开展，也表明国家医保局较好地完成了这项任务。

虽然今年关于药品集中采购尚未有新的官方消息，但从相关指导性文件中可以明确，一方面，随着一致性评价工作的不断推进，国家集采一定会持续扩大品种范围，尤其是对于同一通用名下不同企业生产的品种价格差距较大的情况。另一方面，今年在药品集中采购方面有几项“建机制、建平台”的工作是需要重点关注的：一是统一的药品招标采购平台的建设，包括国家层面和省级层面的；二是推进建立医保基金直接与药企结算贷款的机制；三是完善药品集中采购价格与医保支付标准的协同机制；四是建立药品价格和招采信用评价机制。此外，在国家层面把关注点通过一致性评价品种集中采购的同时，也将推进各省开展非过评药品的集中带量采购工作，形成从国家到地方全面开展带量采购的“常态化”局面。

方向 2：以医保支付方式改革促进医院精细化管理

医保付费是医保工作的核心，是促进医院精细化管理的重要手段也是“三医”联动改革的重点之一。就我国现阶段的医保体系来看，未来的医保支付方式改革必定是在现有总额预算制度下探索更加精细化的多元化支付方式，比如住院层面探索按疾病诊断相关分组，门诊层面探索按人头付费。

自国家医保局在 2019 年 5 月公布 DRG 付费国家 30 个试点城市名单，正式启动 DRG 付费国家试点工作以来，DRG 试点的三年计划目前正在有条不紊地开展着，即使在疫情的冲击下，也基本按照原定计划完成了 DRG 分组的整体顶层设计。据北京市医疗保险事务管理中心副主任郑杰介绍，目前 DRG 付费国家试点工作已经在去年完成的 DRG 分组半成品——376 个 ADRGs (Adjacent-DRG) 的基础上，带入大量医疗费用数据并进行统计分析，归类形成了 CHS-DRG 的细分组方案，并已经报国家医保局审核，这也预示着 CHS-DRG 的 1.0 版本工作基本完成。而这个版本虽然离未来成熟的 DRG 分组仍然有一段距离，但已经足以支撑 DRG 模拟运行三年方案的实施。

除了这项工作以外，DRG 付费试点还有一些需要基于各地模拟运行情况的回顾和修正工作需要完成。第一是整合临床专家意见，对 376 个 ADRG 分组进行升级，重点修订与临床差异大、专家认可度低的分组并形成 2.0 版本，让 ADRG 分组能够更好地达到临床医生的需求。第二是进一步规范疾病诊断编码填写，着力解决由于疾病编码填写的不准确、不规范，导致用这些数据做出的分组科学性、逻辑存在问题，提高 DRG 分组质量。

方向 3：以加强医保基金监管促进医疗行业环境净化

防范基金风险、发挥基金效能是医保工作的重要职责，也是保证我国医保事业健康可持续发展的必然要求，对持续净化医保服务运行环境，切实维护百姓医保合法权益有重要意义。从 2018 年 9 月国家

医保局联合卫健委等六部门在全国范围内开展“打击欺诈骗保专项行动”，再到刚刚过去的“打击欺诈骗保 维护基金安全”集中宣传月，这项工作已经整整开展了一年半。虽然已经取得了显著成效，但基于医保领域持续存在的道德风险，未来打击欺诈骗保、加强医保基金监管仍然是一项长期而艰巨的任务。

国家层面的医改、医保制度文件也曾多次强调这项工作。比如《2019年重点工作任务》中就明确提出要研究制定医疗保障基金使用监管条例（相关征求意见稿已于2019年4月发布）；2020年全国医疗保障工作会议上，也强调了今年要“长抓不懈严厉打击欺诈骗保，健全相关法律和制度，建立和完善长效机制”。由此可以看出，2020年医保基金监管的工作重点在于制度、机制建设，也就是医保基金监管条例的出台和长效工作机制的建立，让这项工作有制可寻、有法可依。

对此，国家医保局黄华波司长在相关论述文章中提出了几个思路：一是建立和完善监督检查机制，规范各种监督检查的适用范围和工作程序等，并引入第三方及社会力量参与，由此形成系统、整体、高效的监督检查体系；二是继续完善举报奖励机制，充分发挥社会监督的作用；三是充分运用现代信息技术与医保大数据做好智能监控，推动医保由主要事前监管向涵盖事中事后监管转变，由人工抽单式审查向系统自动全覆盖审查转变；四是继续推动医保基金监管诚信体系建设，

重点探索诚信体系建设相关标准、规范和指标体系，相关信息采集、评分和运用等内容。

方向 4：以医保支付标准引导药品合理市场价格形成

价格机制调节着医药卫生领域利益分配关系，因此，药品价格改革是深化我国医药卫生体制改革的重大举措。虽然在相当一段时间内，业界对药品集中采购和医保准入谈判的关注都将集中在“降价”上，但从宏观层面的医保制度改革，乃至整个医药卫生体制改革来看，降低药价都只是第一步，更重要的是为构建医保支付标准体系奠定基础，进而用这种更科学、有效的方式持续引导形成合理的药品市场价格。

国家医保局日前发布的《基本医疗保险用药管理暂行办法》（征求意见稿）以文件形式明确了“医保支付标准”的具体概念，并提出要“建立《药品目录》准入与医保药品支付标准衔接机制”，进一步理清了药品集中采购、医保准入谈判和医保支付标准之间的逻辑关系。具体而言：（1）独家药品通过医保准入谈判的方式确定支付标准。

（2）非独家药品中，国家组织药品集中采购中选药品，按照集中采购有关规定确定支付标准；其他非独家药品根据准入竞价等方式确定支付标准。按照这种思路，未来除中药饮片外，医保目录内所有通用名的药品市场价格都将受到支付标准的调整，而目录外的品种，也将市场竞争的作用下共同受到支付标准的影响。

方向 5：以医保目录动态调整促进医药创新

医保药品目录是我国基本医保对药品的支付依据。做好药品目录管理工作，不仅对于提高医保基金使用效率，进而提升医保治理水平具有重要意义。从三医联动的角度来看，建立健全医保药品目录动态调整机制对推进医药产业创新发展同样具有积极作用：主要表现在目录调整周期变短，创新药上市后纳入医保、进而快速获得市场回报的周期大大缩短；同时，随着辅助用药以及临床价值不高的老药逐渐被调出，医保资金支出实现了“腾笼换鸟”，会更加向高临床价值的创新药倾斜。

《意见》和医保 2020 年重点工作任务中都强调了要“完善医保目录动态调整机制”，对此国家医保局 4 月 29 日发布的《基本医疗保险用药管理暂行办法（征求意见稿）》已经明确：原则上每年调整 1 次。而对于 2020 年目录调整工作的重点，征求意见稿也给出了几个基本方向：第一，是在健全准入机制的同时，探索建立医保目录退出机制，做到及时“腾笼换鸟”；第二，谈判或准入竞价常态化，并继续强调临床证据和药物经济学评价的支撑作用；第三，继续强化医保支付制度与集中采购制度的衔接，包括价格层面和流程层面；第四，加强目录调整过程中与卫生、药监在机构和政策层面上的联动。

方向 6：以重大疫情医疗救治费用保障机制促进公共卫生应急管理机制建立

年初以来发生的新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫

生事件。这次疫情不仅全面考验了我国的社会治理体系，也为深化医改提出了一个新课题——健全公共卫生应急管理体系。习近平总书记曾在中央深改委第十二次会议中，对完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系作出重要部署。因此可以预见，在 2020 深化医改工作重点任务中，这项工作一定会被提上日程。

此前发布的《意见》已经从医疗保障的角度明确了公共卫生应急管理机制的工作方向。首先，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费；其次，健全重大疫情医疗救治医保支付政策，完善异地就医直接结算制度，确保患者不因费用问题影响就医；第三，探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，有针对性免除医保目录、支付限额、用药量等限制性条款，减轻困难群众就医就诊后顾之忧；第四，统筹医疗保障基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

方向 7：以“互联网”医保推动重构医疗秩序

突如其来的新冠肺炎疫情无疑推动互联网医疗进入了新阶段——疫情之下医院成了高危区域，大量非急诊门诊临时关停，线上诊疗、无接触购药等互联网医疗的概念和实际应用，在短短几个月之内在全社会大规模普及，也进一步推动互联网医院更加成熟化和规模化。以北京市为例，疫情发生后相关部门经过 12 天夜以继日的奋战，于 3 月 2 日打通了第一家互联网医院，而在此之前，北京市的互联网医疗几乎为 0 基础。

虽然随着线下就医秩序的逐渐恢复，互联网医疗流量会随之下降。但一方面，在疫情的刺激下，很多之前政策上、程序上的堵点得以疏通。尤其在《关于推进新冠肺炎疫情防控期间开展“互联网+”医保服务的指导意见》发布后，医保的介入使得互联网医疗的闭环得以全面打通，让常见病和慢性病的复诊用药具备了从线下迁移到线上的可能性。另一方面，未来随着以预防为主的健康策略的全面推进，以及人口老龄化加剧带来的相关医疗健康服务需求日渐增多，也会让利用互联网医疗重新调配线下分布不均的医疗资源将成为一项必须研究的课题。

不过要注意的是，新业态的发展必定会对医保治理提出新的挑战，这也是今年医保和医疗联动时应当关注的地方。对此，天津大学的吴晶教授提出了几个要点：首先是“互联网+医疗”可能门诊统筹报销带来压力，需要医保部门在继续推进住院方面支付方式改革的同时，关注门诊支付方式改革；其次，“互联网+医疗”作为一种新型医疗模式，会为正在攻坚的医保基金监管和打击骗保工作带来新的挑战；最后，“互联网+医疗”或将进一步促进分级诊疗的有序推进，医保如何在这个过程中发挥好杠杆作用，并做好线上线下联动诊疗的有机结合，这是一个需要长期研究的命题。

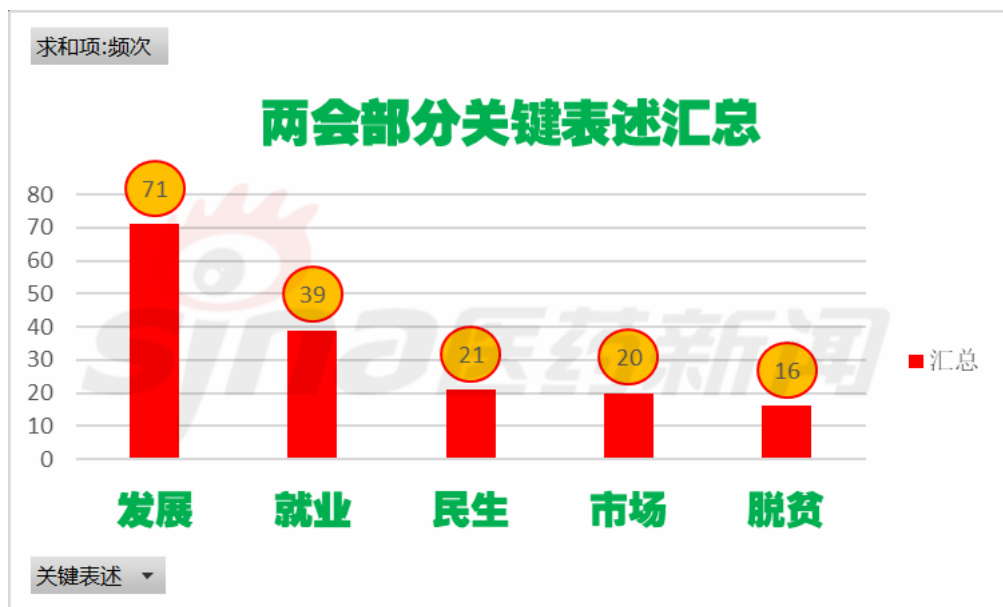
[返回目录](#)

政府工作报告给医药行业带来的启示!

来源：医药第 1 时间

2020年5月22日,在第十三届全国人民代表大会第三次会议上,国家领导人作了政府工作报告。报告全文一万余字,对去年和今年以来的工作进行了全面回顾,对今年重要目标进行了系统部署。总结过去,立足现在,放眼未来,内容翔实,值得医药人认真学习思考。

经不完全统计,此次报告共出现了“脱贫”字眼16次,“市场”字眼20次,“民生”字眼21次,“就业”字眼39次,“发展”字眼71次。可以看出,国家对民生领域始终高度重视。



作为医药行业的从业者来说,要全面、系统、认真地学习政府工作报告,只有吃透、领会报告内容,才能把握住未来发展的方向与趋势。笔者在认真分析报告后,对部分关键词及内容进行了相关分析,仅供大家参考:

供给侧改革

报告中提及，将坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展。供给侧改革之于医药行业，业内主流认识是“两去”，即去产能、去库存。最近刚出台的《药品注册管理办法》以及《药品生产监督管理办法》，包括化学仿制药一致性评价、上市许可人制度、国家带量采购，都是“两去”的明确措施。大力打造医药企业规模化、集约化和现代化经营水平，提高我国药品研发创新能力，是大势所趋，只有这样，才能真正实现高质量发展。

脱贫攻坚战

2015年11月27日至28日，中国中央扶贫开发工作会议上提出“坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。”2016年11月23日，《国务院关于印发“十三五”脱贫攻坚规划的通知》，明确了“十三五”时期贫困地区发展和贫困人口脱贫主要指标，要求到2020年，5630万建档立卡贫困人口全部脱贫、832个贫困县全部脱贫摘帽。因病致贫、因病返贫的现象目前仍然在部分地区存在，因此，作为民生领域的重要一环，降药价、保民生，将是一个不折不扣的主旋律。

深化“放管服”改革

深化放管服改革，个人理解，“放”就是要放到位，该放的一定不能再握住，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，统筹资源优势，真正优势转化为经济优势、胜势。“管”要管得住，尤其是通过2018年疫苗事件引发的相关教训，更让大家清楚地认识到，涉及到

医药行业的监管必须要牢牢把握，对医药产品出现质量问题的企业和责任人，一律顶格处罚，坚决守住安全底线不能突破；“服”要服务到位，服务到心。要加大对药品企业支持力度，提高服务水平，尤其是国家近年来对中医药发展提出了诸多支持举措，包括疫情期间，中成药发挥了巨大的作用，各地要不折不扣地加以贯彻落实有关精神，支持医药企业做大做强。

构建亲清政商关系

曾几何时，少数极个别地区的公共资源服务大厅，工作人员存在脸难看，话难说，玻璃墙的现象，尤其是在药品带量采购领域，这种现象在部分省份尤为明显：政策总是高高在上，解读永远不到位、不及时，导致很多医药经营企业电话一遍一遍的打，腿一次一次的跑，想尽一切办法找人找门路，往往时间精力全浪费掉，事情还没有得到良好的解决。但近年来，部分省份已经下大力气开始改进，指定工作日进行公开招待，统一回复企业存在的问题，这本身就是一种亲清政商关系的体现。对企业来说，构建亲清政商关系才是阳关大道，有了亲清政商关系，企业创新才会少了干扰，多了干劲。

加大基本民生保障力度

目前，由于人口增长，国内老龄化进程加快，医保体系不断健全，居民支付能力也随之增强。为了让更多的老百姓享受到改革开放与社会经济发展的红利，基本民生保障力度一年比一年强，老百姓的幸福感也与日俱增。对医药行业来说，相信国家将继续加大在民生领域的

投入力度，加大在重大疾病用药方面的保障力度，无论是新一轮医保目录的调整，还是继续遴选“临床急需创新药品种”并推动上市，利好“民生”的相关政策，一定会出台的更加频繁、有针对性。

[返回目录](#)

扫一扫
关注药城公众号



扫一扫
关注医药梦网公众号



地 址：北京市海淀区万泉河路小南庄400号
中国妇幼保健协会大厦一层
电 话：010-68489858